

## **PROJETO DE LEI Nº /2021**

(PL nº 049/2021 - nº do Executivo Municipal)

### **DISPÕE SOBRE A ELABORAÇÃO DA POLÍTICA MUNICIPAL DE REDUÇÃO DA POBREZA DENOMINADA DE "PROGRAMA INCLUIR" E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

O **Prefeito do Município de Cachoeiro de Itapemirim**, Estado do Espírito Santo, no uso de suas atribuições legais, faz saber que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona a seguinte lei:

**Art. 1º** Fica instituída a Política Municipal de Redução da Pobreza, sob a denominação de Programa INCLUIR, com foco prioritário na extrema pobreza e finalidade de reduzir, de forma sustentada, os índices de pobreza da população do Município, por meio da garantia do direito humano à alimentação, ao acesso à educação, à saúde e a iniciativas de acesso ao mundo do trabalho e renda e demais políticas públicas, por meio da adesão do Município ao Programa INCLUIR do Governo do Estado do Espírito Santo.

**Art. 2º** São diretrizes do Programa INCLUIR:

**I** – integrar e envolver os órgãos e entidades do Município que atuam na redução da pobreza, com o objetivo de desenvolver ações intersetoriais para a sua redução;

**II** – formular alternativas baseadas em territórios e focadas na perspectiva de desenvolvimento local, orientada pela Política Nacional de Assistência Social e Desenvolvimento promovida pelo Município;

**III** – empreender ações articuladas com a União e Municípios, com o objetivo de potencializar a utilização dos recursos financeiros, materiais e humanos disponíveis;

**IV** – implementar critérios sociais, quantitativos e qualitativos para a redução da pobreza;

**V** – fomentar a participação da sociedade, de organizações não governamentais e dos próprios beneficiários dos programas e das ações oferecidas pelo Município, na formulação, no monitoramento, na fiscalização e na gestão das políticas públicas;

**VI** – adotar um sistema de informação habilitado a gerar indicadores de monitoramento que permitam uma avaliação pública e periódica dos seus resultados.

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

[www.cachoeiro.es.gov.br](http://www.cachoeiro.es.gov.br)



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



**Art. 3º** São objetivos específicos do Programa INCLUIR:

**I** – implementar um Programa Municipal de Redução da Pobreza com foco prioritário na pobreza extrema, voltado para a instauração de mecanismos de emancipação social e econômica para os sujeitos dos programas sociais do Governo Federal, Estadual e Municipal, assim como para as populações em estado de vulnerabilidade social em todo o território do município;

**II** – articular, de forma coerente e eficiente, as ações e políticas específicas dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal Direta e Indireta, de forma a potencializar o seu impacto e qualificar os resultados;

**III** – fomentar iniciativas de economia popular solidária, de geração de trabalho e renda, de empreendedorismo, de complementação da renda familiar e de alternativas para ampliação da produtividade na produção de alimentos;

**IV** – construir ações voltadas à parcela da população sem acesso às políticas de redução da pobreza dos Governos Federal e Estadual.

**Art. 4º** O Programa contará com uma equipe técnica (assistente social e psicólogo) para os Centros de Referência de Assistência Social – Cras Alto União, Obá Rangê “Luiz Alberto de Souza” – Village da Luz e “Renato César Targa” - Jardim Itapemirim, Centro de Referência Especializado para a População em Situação de Rua - Centro Pop “Espaço Vida” e Programa de Promoção do Acesso ao Mundo do Trabalho – Acessuas Trabalho, totalizando 05 equipes (05 assistentes sociais e 05 psicólogos) para realizar exclusivamente as atividades relativas ao Programa Incluir, sendo estas equipes complementares à equipe técnica de referência do Sistema Único de Assistência Social – SUAS.

**Art. 5º** Fica autorizada a criação de vagas temporárias para atender a necessidade de exponencial interesse público decorrente do desenvolvimento do Programa INCLUIR, de acordo com o quadro abaixo especificado:

<b>Categoria</b>	<b>Quantidade</b>	<b>Carga Horária Semanal</b>	<b>Habilitação</b>
Técnico Nível Superior	05	30h	Ensino Superior na área de Psicologia
Técnico Nível Superior	05	30h	Ensino Superior na área de Assistência Social

**Art. 6º** O Programa Municipal de Redução da Pobreza com foco prioritário na extrema pobreza – Programa INCLUIR terá como sujeitos preferenciais os de programas sociais da União, em especial os do Programa Bolsa Família ou outro que venha a substituí-lo, pessoas em situação de vulnerabilidade pessoal e social.

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

www.cachoeiro.es.gov.br



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



**Art. 7º** Será realizado o mapeamento das famílias que vivem em extrema pobreza no município e serão classificadas aquelas cuja renda per capita seja inferior a R\$ 89,00 (oitenta e nove reais) mensais, ou, excepcionalmente, em sendo superior, a intensidade da carência social estiver inviabilizando por completo a subsistência ou bloqueando as possibilidades de emancipação social.

**Art. 8º** A Política Municipal desta Lei compreenderá, ainda:

**I** – a utilização de instrumentos financeiros, orçamentários e creditícios, públicos;

**II** – a capacitação profissional voltada para o estímulo à empregabilidade, ao empreendedorismo e a iniciativas de economia popular solidária;

**III** – o cadastramento de pessoas abrangidas por esta Lei, assim como o acesso a cadastros municipais e estaduais de empresas e propriedades que possam ser de interesse do Programa;

**IV** – a apresentação de um Plano de Trabalho e um Protocolo de Atendimento com indicadores de resultado e de meios que possibilitem a aferição das metas propostas pelo Programa no que diz respeito ao plano de emancipação da família;

**V** – definir claramente o combate a exclusão social, através de um plano individual para cada família contemplada no projeto, levando em conta sua respectiva experiência;

**VI** – garantir a resolutividade aos problemas de cada uma das famílias inseridas no Programa, a longo, médio e curto prazo, através de ações diretas e objetivas, que respondam efetivamente às necessidades verificadas (cultural, de informações, segurança alimentar, moradia, renda, noções básicas de cidadania, doenças graves, necessidades especiais, acesso aos serviços públicos (saúde, educação, assistência), desemprego, abandono material, escassez de oportunidade ou mesmo de acesso a estas, ausências de apoio familiar e/ou comunitário, dentre outros);

**VII** – comprometer os órgãos públicos e a sociedade civil organizada com o projeto, seus objetivos e metas.

**Art. 9º** As despesas com a execução desta Lei correrão por conta de recursos do orçamento do Estado repassados ao Município, bem como aqueles oriundos da União destinados aos programas de inserção social e redução da pobreza.

**Art. 10.** A contratação dos profissionais do Programa INCLUIR dar-se-á através de processo seletivo.

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

www.cachoeiro.es.gov.br



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



**Parágrafo único.** As vagas extinguir-se-ão automaticamente, quando da extinção do Programa INCLUIR.

**Art. 11.** O tempo de serviço prestado nos termos desta lei será computado para todos os efeitos legais, e os contratos terão natureza jurídica administrativa, não gerando vínculo estatutário ou celetista, permanente ou estabilidade.

**Art. 12.** Todos os Órgãos e Entidades da Administração Pública Municipal Direta e Indireta participarão de forma integrada na execução do Programa INCLUIR.

**Art. 13.** A coordenação do Programa INCLUIR caberá à Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social – SEMDES.

**Art. 14.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Cachoeiro de Itapemirim/ES, 26 de novembro de 2021.

**VICTOR DA SILVA COELHO**  
Prefeito

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

[www.cachoeiro.es.gov.br](http://www.cachoeiro.es.gov.br)



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP n° 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



# MENSAGEM

**Senhor Presidente,  
Senhores Vereadores,**

Considerando a Lei Federal nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993 - - LOAS - Lei Orgânica da Assistência Social;

Considerando a Lei Estadual Nº 9.752, de 16 de dezembro de 2011, que cria a Política de Redução da Pobreza, sob a denominação de Programa INCLUIR, com foco prioritário na extrema pobreza e finalidade de reduzir, de forma sustentada, os índices de pobreza da população do Estado, por meio da garantia do direito humano à alimentação, ao acesso à educação, à saúde e a iniciativas de geração de trabalho e renda e demais políticas públicas oferecidas pelo Estado.

Considerando a Resolução CIB/ES – Comissão Intergestores Bipartite, da Assistência Social, do Estado do Espírito Santo, Nº 199, de 09 de julho de 2019, que pactua a nova proposta do Programa INCLUIR no âmbito Estadual do SUAS – Sistema Único de Assistência Social, visando a Proteção Social; a Intersectorialidade e a Promoção ao Mundo do Trabalho, bem como, a transferência de recursos financeiros aos municípios para custear as equipes que atuarão na execução das ações do Programa INCLUIR, no âmbito do SUAS;

Considerando a Resolução do CEAS/ES – Conselho Estadual de Assistência Social, do Estado do Espírito Santo, Nº 446, de 13 de dezembro de 2019, que aprova a nova proposta do Programa INCLUIR, no âmbito Estadual do SUAS - Sistema Único de Assistência Social;

Considerando a Resolução da CIB/ES - Comissão Intergestores Bipartite, da Assistência Social, do Estado do Espírito Santo, Nº 207, de 27 de outubro de 2020, que pactua os critérios de adesão ao Programa INCLUIR e critério de priorização para efetivação dos repasses financeiros aos municípios

Considerando a Resolução do COMASCI - Conselho Municipal de Assistência Social de Cachoeiro de Itapemirim, Nº 714, de 31 de março de 2021 que aprova a Adesão e o Plano de Ação Anual do Programa INCLUIR.

Estamos encaminhando para apreciação dessa Douta Câmara Municipal, o Projeto de Lei nº 049/2021 (nº do Executivo Municipal), que cria o Programa INCLUIR, condizente com o contexto atualmente inserido no SUAS - Sistema Único de Assistência Social.

Cabe ressaltar que, via de regra, não pode admitir ou contratar pessoal até 31 de dezembro de 2021, ressalvadas as reposições de cargos de chefia, direção ou assessoramento, que não acarretem aumento de despesas, ou as contratações temporárias nos termos da lei local.

Nesse sentido, insta salientar que em relação ao Programa INCLUIR, foi publicado no Diário Oficial do Estado do Espírito Santo, na data de 27/07/2021, a Portaria nº 081-S, que "Institui o Cofinanciamento Estadual do Programa INCLUIR para Fundos Municipais de Assistência Social, com a finalidade de contratação de equipes para atuar na execução das ações do Programa INCLUIR no âmbito municipal do SUAS".

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

www.cachoeiro.es.gov.br



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



Os repasses do cofinanciamento, ocorrerá a partir do presente mês de novembro de 2021, porém, como ainda não houve a aprovação da Lei Municipal, os valores serão executados, apenas em janeiro de 2022, uma vez que mesmo com o dinheiro destinado em caixa, considerando que a fonte dos recursos está garantida, não pode ser executado o serviço pela falta da necessária legislação.

O referido Programa é investido de excepcional interesse público, nestes tempos em que a pobreza é crescente e conseqüentemente o número de pessoas vivendo em situação de miserabilidade e, portanto, vulnerabilidade social atinge uma camada cada vez maior da sociedade. Por tratar-se de programa que visa a redução da pobreza no município, o interesse público é latente.

Ante o exposto, considerando finalmente o grande alcance social do assunto em questão, esperamos contar com o apoio dos Nobres Edis na aprovação do presente Projeto de Lei, de modo a consolidar cada vez mais a parceria firmada entre o Executivo e o Legislativo Municipal em prol da Política de Redução da Pobreza no município.

Atenciosamente,

**VICTOR DA SILVA COELHO**  
**Prefeito**

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

[www.cachoeiro.es.gov.br](http://www.cachoeiro.es.gov.br)



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP n° 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.



Cachoeiro de Itapemirim/ES, 26 de novembro de 2021.

**OF/GAP/Nº 441/2021**

Exmº. Sr.  
**BRÁS ZAGOTTO**  
Presidente da Câmara Municipal  
Nesta

Senhor Presidente,

Estamos encaminhando, em anexo, Projeto de Lei nº 049/2021 (nº do Executivo Municipal) para apreciação dessa Douta Câmara Municipal.

Atenciosamente,

**VICTOR DA SILVA COELHO**  
**Prefeito**

Praça Jerônimo Monteiro, 28 • Centro  
Cachoeiro de Itapemirim • ES • Cep 29300-170 • C. Postal 037  
Tel.: 28 3155-5351

[www.cachoeiro.es.gov.br](http://www.cachoeiro.es.gov.br)



Autenticar documento em <http://www.splonline.com.br/cmci/autenticidade> com o identificador 3100340031003500320036003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.

